

## समुदाय आधारित आपदा जोखिम प्लानिंग और योजना तैयार करना: चरण- II

प्रतिनिधि: GCOE-HSE मुंबई आधार, Kyoto University, Japan

दिनांक: August - 26, 2012

स्थान: सर जे.जे. कॉलेज ऑफ आर्किटेक्चर, 78/3 जे.जे. कॉलेज, मुंबई G.P.O (Fort),  
मुंबई, महाराष्ट्र - 400001, इंडिया

ग्लोबल COE प्रोग्राम "Global Center for Education and Research on Human Security Engineering for Asian Megacities" द्वारा आयोजित की गयी थी।

स्कूल ऑफ प्लानिंग एंड आर्किटेक्चर, न्यू डेल्ही, म्युनिसिपल कारपोरेशन ऑफ ग्रेटर मुंबई (MCGM), मुंबई, और सर जे.जे. कॉलेज ऑफ आर्किटेक्चर, मुंबई, टाटा इंस्टिट्यूट ऑफ सोशल साइंस, मुंबई द्वारा सह-आयोजित की गयी थी।

सहभागियों की संख्या: 25

### Objective

GCOE मुंबई परियोजना पर कार्यशाला GCOE मुंबई परियोजना टीम द्वारा सर जे.जे. कॉलेज ऑफ आर्किटेक्चर, मुंबई में आयोजित की गयी। प्रतिभागियों की सूची **Annex - A** में समाविष्ट है। कार्यशाला सभी प्रतिभागियों के स्वागत और परिचय के साथ शुरू हुयी।

2. **प्रो. बी मिश्रा**, GCOE मुंबई परियोजना के वरिष्ठ सलाहकार ने कहा कि यह कार्यशाला इस श्रृंखला में 7<sup>th</sup> कार्यशाला है और 5<sup>th</sup> इंटरैक्टिव कार्यशाला है जिसमें GCOE परियोजना के भागीदार और समर्थन संस्थानों के साथ - साथ राजीव गांधी नगर और Kalakila समुदाय के नेता भी शामिल हैं। इस कार्यशाला का एक उद्देश्य, पिछले जून कार्यशाला में लिए गए, Community led Disaster Risk Management Plan (CLDRMP) तयारियों पर भी केंद्रित है। एक और उद्देश्य जून कार्यशाला में लिए गए योजना (समुदाय अपने संसाधनों का उपयोग कर और बाहरी मदद के बिना कर जिन कार्यों सकते हैं) को अंतिम रूप देने का है। प्रो. बी मिश्रा ने आगे चर्चा करने के लिए

उन कार्यों कि प्राथमिकता और spatially क्षेत्र के लेआउट के नक्शे पर अनुवाद करने के लिए निम्नलिखित चर्चा पर जोर दिया।

a.सामुदायिक नेतृत्व को टास्क फोर्स के रूप में समय के साथ कैसे बनाए रखा जा सकता है?

b.समुदाय के निवासियों के बीच सूचना के त्वरित प्रसार के लिए क्या तंत्र बनाया जाना चाहिए?

c.क्या प्रशिक्षण, विकास कार्य बल को CLDRMP के समुचित कार्य सुनिश्चित करने के लिए आवश्यक होगा?

d.समुदाय की सौदेबाजी की शक्ति कैसे बढ़ाया है, सुस्पष्ट क्रम में एमसीजीएम प्रतिक्रिया के साथ सौदा करने के लिए।

3. श्री सुरेश, मुख्य संरक्षक, सिविल डिफेंस ने उद्देश्यों का स्वागत किया और स्थानीय भाषाओं (हिंदी और मराठी) में समुदाय के नेताओं को समझाया।

4.गैर सरकारी संगठनों, GCOE टीम, TIS और समुदाय के नेताओं के बीच इंटरैक्टिव सत्र के माध्यम से जो कार्यों और कार्रवाई, बाहरी समर्थन के बिना समुदाय के द्वारा किया जा सकता है, तय किया गया और नीचे सूचीबद्ध व्यवस्था में है । कार्यों और कार्रवाई जिनमे बाह्य सहायता की आवश्यकता हैं, यह भी भी सूचीबद्ध किया गया है।

#### बचाव अवस्था

Sl no	कार्य	क्रिया
1	स्वैच्छिक कार्य दल की स्थापना करने के लिए।	जब तक समुदाय के निवासियों द्वारा अंतिम कार्य दल गठित हो जिसमें जनतांत्रिक तरीके से स्वैच्छिक संगठनों के प्रतिनिधियों को चुना जाये, तब तक CLDRM के लिए कार्य योजना तैयार करने के लिए, 8 मेम्बर Core Action Group ( CAG) ग्रुप का निर्माण क्रिया गया है। यदि कोई सदस्य भाग लेने में असफल हो गया है वैकल्पिक सदस्य से अंतर को भरा जा सकता है।

2	DRR बाढ के लिए कम्युनिकेशन वैकल्पिक साधन है।	एक समन्वित तरीके से सुनिश्चित चेतावनी प्रणाली से सामुदायिक स्तर पर टी.वी., फ़ोन, SMS, एफ.एम. रेडियो, बड़े मंदिरों की घंटियां तथा लाउडस्पीकरों आदि के माध्यम।
3	<p>आपदा के पश्चात् बाह्य एजेंसियों के साथ गठजोड मलबे का निपटान, पीने के पानी, चिकित्सा सहायता प्राप्त करने जैसे कार्यों के लिए।</p> <p>सर्वाइवल किट के आसान थैले जिसमें शामिल ड्राई फूड, पानी, बिस्कुट, मशाल, रस्सी आवश्यक दवाओं, mat, छोटे, पहचान पत्रों आदि होगा।</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ कटाई धातु के अलावा जिसमें बाह्य सहायता की आवश्यकता है, समुदाय के सदस्य समन्वय करेंगे और मलबे से स्पष्ट, सदनो और ध्वस्त नालों से बाढ के पानी साफ करेंगे।</li> <li>▪ और स्थानीय पुलिस की सहायता से यदि आवश्यक हो कोई शव और जानवर के निपटारे में।</li> <li>▪ परिवार स्तर पर प्रावधान और उत्तरजीविता किटों के प्रयोग में सहायता मिलेगी बिना किसी बाह्य सहायता के।</li> </ul>
4	व्यक्तिगत संपत्ति की सुरक्षा: चोरी से	आपदाओं के दौरान कर्तव्यों को वालंटियर्स कोर ग्रुप के दो कार्यकर्ता को करने का निर्णय लिया गया रहवासियों चोरी आपदाओं से बचाने के लिए।
5	टूल किट: प्राथमिक उपचार बॉक्स और चिकित्सा के लिए	<p>आपातकालीन दवा सुरक्षित रखने के लिए चर्चा की गई थी लेकिन, सामान्य CAG ज्ञात स्थान पर।</p> <p>समुदाय को बाह्य सहायता की आवश्यकता महत्वपूर्ण और जीवन रक्षक दवाओं की व्यवस्था के लिए होगी।</p>
6	सरल पंजीकृत निवासी घर तैयार करना जिसमें सभी नागरिक हो।	समुदाय के लोग सूची उनके नाम के साथ (संभवतः फोटो के साथ), परिवार आकार, अर्धेड & अक्षम व्यक्ति, कार्य की प्रकृति, भवन प्रकार (संख्या), पशु की सूची आदि, दिया गया विवरण रोलरों से संख्या पर अंकित किया जाना चाहिए स्थानीय अभिन्यास

		योजना और साथ ही CAG पर।
7	गठजोड स्थानीय गैर-सरकारी संगठनों के साथ	कोर ग्रुप के सदस्य का गठजोड इस क्षेत्र में कार्यरत विभिन्न गैर-सरकारी संगठनों के साथ होगा।
8	घायलों का परिवहन	बाढ की इस अवधि में दुर्घटना नाव की आवश्यकता होगी दुलाई के लिए जिसके लिए MCGM की सहायता की जरूरत है। कोर ग्रुप आपात उपयोग हेतु एक प्रारंभिक नौका रखी सकता है।
9	जासूसी कुत्ता मलबे में दबे लोगों के लिए।	स्थानीय समुदाय को सरकार से सहायता की आवश्यकता है।
10	विशेष सावधानी बुजुर्ग और विकलांग व्यक्तियों के लिए।	कोर ग्रुप के दो सदस्यों को आपदा के दौरान अर्धड तथा अक्षम व्यक्ति की देखभाल के लिए दूसरों के साथ समूह बनाना है। ब्यौरे में शामिल बुजुर्ग और विकलांग व्यक्ति रजिस्टर में समाविष्ट है।
11	वैकल्पिक बचाव कार्यो का समूह।	वैकल्पिक समूह गठित किया जाना चाहिए और उन्हें अपेक्षित प्रशिक्षण दिया जाना चाहिए।

## RELIEF STAGE

Sl no	Tasks	Actions
1	पीने के पानी और भोजन की व्यवस्था	आपदा के दौरान CAG अन्य स्वैच्छिक संगठनों को बनाएगा, पेय जल और भोजन की व्यवस्था कराएगा।
2	सूचना प्रसार	कोर ग्रुप sms, टीवी, फ़ोन, एफएम रेडियो, बड़े मंदिरों की घंटियों, सड़क पर लाउडस्पीकर आदि के माध्यम से स्थानीय लोगों को सूचना प्रसार कराएगा और उन्हें विभिन्न राहत चरणों में सुधार की सूचना भी देगा ।
3	चिकित्सिक देखरेख	CAG आपात योजना के दौरान स्थानीय अस्पतालों/क्लीनिकों से उपयुक्त दवाएं और सभी स्वास्थ्य परिचर्या सुविधाओं का प्रावधान कराएगा।

4	उपबंध अस्थायी आवास	निवासियों के लिए CAG बाढ की स्थिति में स्कूल, मंदिर, उच्च आधार के क्षेत्र आदि जैसे अस्थायी आश्रय के उपयोग को सुनिश्चित कराएगा।
5	निरंतर संपदा संरक्षण	स्थानीय समुदाय के अभिहित सदस्य लूटमार एवं चोरी से रक्षा कराएगा।
6	वृद्ध व्यक्तियों विकलांग बच्चे और महिलाओं की देखभाल के लिए	एक समूह वृद्ध, अपंग व्यक्तियों, महिलाओं एवं बच्चों की देखभाल के लिए समर्पित भाव से जिम्मेदार होगा।
7	स्वच्छता	आपातकाल के दौरान; निवासियों में स्वास्थ्य के उच्चतर भावना को बढ़ावा देने के लिए CAG गैर-सरकारी संगठनों के साथ विशेष प्रशिक्षण कराएगा।  सामुदायिक रसाईं स्थापित होगा और स्वास्थ्यकर खाद्य बनाया जाएगा।  आपातकाल के दौरान स्वयंसेवी समूहों द्वारा अस्थायी शौचालय बनाए रखी जाएंगी।
8	गठजोड स्थानीय गैर-सरकारी संगठनों के साथ	समुदाय विभिन्न स्थानीय गैर-सरकारी संगठनों/सरकार के साथ समझौता करेगा ।
9	अभिघात परिचर्या	आपदा की स्थिति में जहां कहीं आवश्यक होगी, वहां अभिघात परिचर्या प्रदान करने के लिए CAG विशेष रूप से प्रशिक्षित महिला समूह स्थापित कराएगा।
10	मदद और मुआवजा निर्धन परिवारों और मानव दिवसों क्षति के लिए	CAG आपातकाल के दौरान काम खोने वाले नागरिकों की पारदर्शी सूची तैयार करेगा तथा मुआवजा लेने शहर की सरकार के पास जाएगा ।
11	बीमा	CAG 1 लाख की हानि की व्याप्ति के लिए (जिसका प्रीमियम प्रतिवर्ष रु.125 है) बीमा कंपनियों और सरकार के पास जाएगा ।

## RECONSTRUCTION STAGE

Sl no	Tasks	Actions
1	मरम्मत के लिए स्थानीय सहायता का प्रावधान, अधिशेष भवन निर्माण सामग्री का प्रयोग, स्थानीय mason का प्रयोग	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ बाढ में गिरने से रोकने के लिए जिस भवन को आवश्यक मरम्मत/रिट्रोफिटिंग की जरूरत हो उसकी सूची तैयार कराएगा।</li> <li>▪ बाढ के कारण पूरी तरह से या आंशिक रूप से ध्वस्त निर्माण की सरकार से प्रतिपूर्ति की सूची तैयार कराएगा। ।</li> <li>▪ भवन निर्माण करने के लिए बाढ अवरोधक तकनीकें तथा स्थायी जल प्रतिरोधी सामग्री का प्रयोग करने के लिए प्रोत्साहित कराएगा।</li> <li>▪ CAG को लचीले संरचना के निर्माण के लिए विशेष रूप से प्रशिक्षित राजमिस्त्रियों का प्रबंध करना होगा तथा स्थानीय रूप से उपलब्ध राजमिस्त्री की एक सूची तैयार पड़ेगा।</li> </ul>
2	बाढ के बाद मिट्टी मलब	समुदाय पुताई मिट्टी और मलबा साफ करेगा। वे सरकारी सहायता तभी प्राप्त कर सकेगा जब वह अत्यंत आवश्यक होगा।
3	क्षतिगत ढांचे का पुनर्निर्माण	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ रिट्रोफिटिंग सहित संरचना के पुनर्निर्माण और सदन की नींव HFL के ऊपर उठाने हेतु CAG द्वारा गैर-सरकारी संगठनों और बाहरी विशेषज्ञों के सहयोग से आयोजना एवं नियोजना की जाएगी।</li> <li>▪ CAG सरकारी सहायता प्राप्त करने में सक्रिय भूमिका निभाएगी जहां आवश्यक होगा।</li> <li>▪ CAG समुदाय गिरवी निधि जुटाकर स्थानीय संसाधनों को बढ़ावा देगी खासकर माइक्रो वित्तीय तरीके को।</li> </ul>
4	जीविका मूल्यांकन की जरूरत	CAG बाढ के दौरान के जीविका नुकसान का मूल्यांकन करेगा और विशिष्ट क्षेत्रों की पहचान करेगा जहाँ सहायता बहाल करने की आवश्यकता है। CAG स्थानीय प्रणालियों के माध्यम से जरूरतमंद को

		सहायता प्रदान करेगा और सरकारी सहायता के लिए वकालत करेगा ।
--	--	---

## REHABILITATION STAGE

Sl no	Tasks	Actions
1	पुनःस्थापन आजीविका	<ul style="list-style-type: none"> <li>आजीविका के लिए वास्तविक स्थान उपलब्ध कराएगा जहां आवश्यक है।</li> <li>माइक्रो क्रेडिट व्यवस्था से सहायता कराएगा ।</li> </ul>
2	ट्राउमा केयर	आपदा के दौरान हुई रिश्तेदार और लोग परिसम्पत्तियों की ख़ति के लिए अभिघात परिचर्या प्रदान की जानी चाहिए।
3	राहत शिविरों के परिवारों की सुविधा का लाभ	उपयुक्त अवसंरचना स्थापित करने की आवश्यकता जैसे शौचालय सुविधा , ब्लाक, नलकूप आदि
4	आबेन्दोनेद संपत्तियों का ध्यान	आबेन्दोनेद संपत्तियों का प्रबंधन समुचित रूप से किया जाना चाहिए और इसके लिए समुदाय घरेलू सूची तैयार करेगी जिसमें कि कम से कम दो नाम समन्वय है,मालिक/स्वामी का ।

2. प्रो. बी. मिश्रा ने तीन प्रमुख पहलुओं पर चर्चा की, जैसे कि, स्थायित्व समाज का नेतृत्व, सही जानकारी की असद्रशियता और कौशल का विकास एवं बहस का संवर्धन और समुदाय के नेताओं का सरकार के साथ सौदेबाजी की शक्ति। CLDRM योजना की तैयारी और कार्यान्वयन के सभी स्तरों की सफलता के लिए समुदाय नेतृत्व का स्थायित्व तात्कालिक आवश्यकता है। कार्य की प्रतिनिधि बहुत ही महत्वपूर्ण है और मंडल का नेतृत्व लोकतांत्रिक तरीके से कायम रखा जाना चाहिए। एक अन्य महत्वपूर्ण पहलू यह है कि स्थानीय समुदाय तक निर्धारित समय में सही जानकारी होनी चाहिए ताकि वे किसी भ्रम वाले संदेश भ्रमित न हो । समाज के लोगों को भी प्रशिक्षित किया जाना चाहिए ताकि अपने कौशल को बढ़ावा दे सकें । पूरी प्रक्रिया में,समुदाय खुद को एक लचीले समुदाय बनाने के लिए सरकार के साथ मोल-भाव करने की स्थिति में आ जाएगा।

- बैठक के निर्णय का निष्कर्ष :-
  - समुदाय नागरिक घर रजिस्टर की तैयारी तुरन्त प्रारंभ कर देगी
  - कोर ग्रुप(कैग)और अलग-अलग स्वैच्छिक संगठनों की स्थापना करें ताकि कार्य वैसे संपन्न हो जैसे करने का निर्णय लिया हो।
  - CAG 16 स्वयंसेवी संगठनों और लघु क्षेत्र में प्रचालन तंत्रों के प्रतिनिधियों के साथ विचार-विमर्श करेगी जिनके द्वारा अंतिम CAG लोकतांत्रिक तरीके से बनाई जाएगी।
3. कार्यशाला सभी प्रतिभागियों को उनके सक्रिय भागीदारी और अपनी प्रतिबद्धता से नेतृत्व लेने के लिए (जो आपदा के खतरे को कम करने की योजना की कुंजी है) समाप्त होते हुए धन्यवाद करती है।